



РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ВИШИ СУД У БЕОГРАДУ
Су I – 2 25/2020
Дана 31.01.2020. године
Београд

Председник Вишег суда у Београду, судија Александар Степановић, након разматрања годишњег извештаја о раду Вишег суда у Београду за 2019.годину, на основу члана 12. Судског пословника, као и Упутства Врховног касационог суда за анализу и израду појединачних програма решавања старих предмета у основним и вишим судовима, а након представљеног Предлога Програма решавања старих предмета за 2020. годину на седници свих судија одржаној дана 31.01.2020. године, истог дана доноси

ПРОГРАМ РЕШАВАЊА СТАРИХ ПРЕДМЕТА ЗА 2020. ГОДИНУ

Програм решавања старих предмета у Вишем суду у Београду за 2020. годину (у даљем тексту: Програм) обухвата мере неопходне за хитно окончавање најстаријих судских поступака у свим судским одељењима, утврђивање циљева Програма као што су евидентирање и праћење рада по старости предмета, решавање старих предмета у роковима предвиђеним Програмом, утврђивање неопходних мера за спровођење Програма и дужности судија и запослених, као и све друге мере које се укажу потребним. Програм се састоји из два дела: Анализе остварености циљева из претходног програма решавања старих предмета и Програма решавања старих предмета за текућу годину који обухватају:

I Анализа остварености циљева из Програма решавања старих предмета за 2019. годину:

1. Табеларни приказ броја старих предмета на почетку и на крају извештајног периода од 01.01.2019. – 31.12.2019.године, као и нивоа остварености постављених циљева,
2. Образложење остварених резултата према Програму решавања старих предмета за 2019. годину.

II Програм решавања старих предмета за 2020. годину:

1. Табеларни приказ утврђених циљева за решавање старих предмета,
2. Образложење постављених циљева
3. Мере за спровођење Програма
4. Праћење спровођења програма
5. Мере за спречавање повећања броја старих предмета

III Прелазне одредбе

Анализа остварености циљева из Програма решавања старих предмета за 2019. годину:

1. Табеларни приказ броја старих предмета на почетку и на крају извештајног периода од 1.1.2019. – 31.12.2019.године, као и нивоа остварености постављених циљева

Материја	Број нерешених предмета (на почетку извештајног периода)	Број старих нерешених предмета (на почетку извештајног периода)				% старих нерешених предмета у односу на укупан број нерешених предмета (на почетку извештајног периода)	Број етапних предмета у раду у току извештајног периода	Број нерешених предмета (на крају извештајног периода)	Број старих нерешених предмета (на крају извештајног периода)				% старих нерешених предмета у односу на укупан број нерешених предмета (на крају извештајног периода)	Циљ на основу Програма (планирани број етапних предмета)	Процент испуњености циљева из Програма		
		Укупно	2-3 год	3-5 год	5-10 год				преко 10 год								
II	11.647	2.111	804	762	409	136	8.051	8.051	3.359	1.694	1.005	499	161	670,92	41,72%	3.653	124,16%
III	408	221	58	104	55	4	472	472	244	54	107	77	6	39,33	51,69%	239	94,04%
II2	154	30	18	8	4		155	155	24	9	10	5	0	14,09	15,48%	35	191,30%
K	1.138	518	126	162	196	34	1.181	1.181	508	128	157	180	43	90,85	43,01%	572	133,33%
Kж	1	0															
Kж1	170	79	38	22	19		102	102	44	25	12	6	1	17,00	43,14%	285	353,68%
Гж	22.070	17.027	8.831	4.489	3.024	683	27.935	27.935	14.301	4.621	5.636	3.329	715	1745,94	51,19%	20.916	194,89%
Гж1	356	317	50	115	111	41	353	353	296	40	92	125	39	22,06	83,85%	593	250,13%
Укупно	36.844	20.303	9.925	5.662	3.818	898	38.249	38.249	18.776	6.571	7.019	4.221	965	813,81	49,09%	26.292	185,76%
Укупно сви укључени	41.723	21.427	10.374	6.063	4.055	935	43.738	43.738	20.004	6.987	7.456	4.536	1.025	546,73	45,74%	28.857	192,04%

2.Образложење остварених резултата према Програму решавања старих предмета за 2019. годину

Програмом решавања старих предмета у Вишем суду у Београду за 2019. годину утврђен је **циљ** Програма да на крају извештајног периода, односно на дан 31.12.2019.године, у суду остане нерешено укупно **40.511 старих предмета**, имајући у виду да је у Упутству Врховног касационог суда за анализу и израду појединачних програма решавања старих предмета у основним и вишим судовима, предвиђено да се циљеви одређују нумерички, а проценат испуњености циља рачуна у односу на укупан број старих предмета које је суд имао у раду у току извештајног периода и броја старих предмета који је остао нерешен на крају извештајног периода, због чега се приликом утврђивања циља у програму мора узети у обзир и предикција колико ће предмета у свакој материји и укупно постати старо у току текућег извештајног периода.

Циљ за 2019. годину, утврђен је имајући у виду предикцију да ће у 2019. години, у раду бити 54.014 старих предмета, која предикција је постављена узимајући у обзир број нерешених предмета на дан 31.12.2018. године, број старих предмета који ће постати стари у току 2019. године, као и на основу анализе броја предмета који су у току 2017. године и 2018. године примљени у овај суд као стари предмети како би се добила најприближнија процена броја предмета за које се очекује да буду примљени као стари у току 2019. године.

Из приложеног табеларног приказа броја старих предмета на почетку и на крају извештајног периода од 01.01.2019. – 31.12.2019.године, као и нивоа остварености постављених циљева, произилази да је у Вишем суду у Београду **испуњеност циља 192,04%**, уколико се посматрају сви уписници у суду.

Наиме, у периоду од 01.01.2019.-31.12.2019. године, у Вишем суду у Београду у раду је било укупно 38.476 старих предмета, с обзиром на то да је у појединим материјама („П“ и „Гж“) прилив био мањи од очекиваног, а на дан 31.12.2019. године, у овом суду остало је нерешено 20.004 старих предмета.

У погледу појединих материја, које су наведеним Упутством опредељене као основне материје у односу на које су виши судови дужни да прате испуњеност циљева, циљ није испуњен у потпуности једино у материји „П1“ и то у незнатном проценту (94,04%), с обзиром да је Програмом решавања старих предмета за 2019. годину планирано да на крају извештајног периода у остане нерешено 240 старих предмета, а на дан 31.12.2019. године, у овом суду у раду је остало 244 предмета из „П1“ материје.

Фактори који су утицали на резултате рада суда су:

а) Повећан прилив предмета у суду

На основу статистичких података¹ из 2016.године, 2017.године, 2018.године и 2019. године, а нарочито упоредном анализом података, утврђено је да је у Вишем суду у Београду

¹ Приликом приказа свих статистичких података, није узет у обзир број предмета у којима су судије поступале по међународним замолницама.

у односу на 2016 и 2017. годину, дошло до драстичног увећања прилива предмета, нарочито у Првостепеном и Другостепеном грађанском одељењу, док је прилив у Првостепеном грађанском одељењу осетно смањен у односу на 2018. годину, што је допринело и остваривању циља Програма у далеко већем проценту од очекиваног, док је прилив у Другостепеном грађанском одељењу у односу на 2018. годину, незнатно мањи (за само 1.000 предмета), али су резултати такође били врло задовољавајући.

Наиме, у периоду од 01.01.2019. до 31.12.2019.године ванредно је повећан укупан број предмета у раду Вишег суда у Београду, као и број примљених предмета, у односу на 2018, 2017. и 2016.годину.

Табела 1.

Виши суд у Београду – сва одељења				
Период	1.1.2016.- 31.12.2016.	1.1.2017.- 31.12.2017.	1.1.2018. - 31.12.2018.	1.1.2019. - 31.12.2019.
Укупан број предмета у раду	53.460	68.570	120.712	166.172
Укупан број примљених предмета	32.319	46.624	91.268	124.449
Укупан број решених предмета	31.515	39.126	78.989	122.434

Сходно подацима из табеле број предмета у току 2019.године већи је за 210,83% у односу на исти период 2016. године, а 142,34% већи у односу на исти период 2017. године, а 37,66% већи у односу на исти период 2018. године, док је број примљених предмета за 285,06% повећан у односу на 2016. годину, док је број примљених предмета за 166,92% повећан у односу на 2017. годину, а за 36,36% у односу на 2018. годину.

С обзиром на то да је у првостепеном грађанском одељењу у 2019. години, смањен број примљених предмета, као што је приказано у табели 2, омогућено је остваривање постављеног циља Програма решавања старих предмета Вишег суда у Београду за 2019. годину, у проценту већем од 100%, узимајући у обзир све уписнике првостепеног грађанског одељења, па чак и материју „П1“ у којој је једино остало нерешено само 4 стара предмета више него што је планирано.

Табела 2.

Виши суд у Београду – Првостепено грађанско одељење				
Период	1.1.2016.- 31.12.2016	1.1.2017.- 31.12.2017.	1.1.2018. - 31.12.2018.	1.1.2019. - 31.12.2019.
Укупан број примљених предмета	4.193	11.199	22.877	10.168
Укупан број предмета у раду	8.773	16.147	34.516	24.139
Укупан број решених предмета	3.825	4.508	20.545	13.476

У другостепеној грађанској материји, такође је континуирано повећан прилив нових предмета у односу на 2016. годину и 2017. годину, док у односу на 2018. годину, долази до стагнације у броју примљених предмета, као што је приказано у табели број 3:

Табела 3.

Виши суд у Београду – Другостепено грађанско одељење				
Период	1.1.2016.- 31.12.2016.	1.1.2017.- 31.12.2017.	1.1.2018. – 31.12.2018.	1.1.2019. – 31.12.2019.
Укупан број примљених предмета	14.617	21.471	28.506	27.517
Укупан број предмета у раду	27.904	35.309	43.307	51.977
Укупан број решених предмета	14.067	20.486	18.847	22.370

Сходно подацима из табеле може се закључити да је до 31.12.2019.године, у односу на 2016. годину, примљено 88,25% више предмета, у односу на 2017. годину 28,16%, док је у односу на 2018. годину примљено 3,5% мање предмета, што је незнатно смањење прилива.

Иако је у другостепеном грађанском одељењу у 2019. години, дошло до стагнације примљених предмета, а који прилив и даље представља драстично повећање броја примљених предмета у односу на претходне године, као што је приказано у табели 3, циљ Програма

решавања старих предмета Вишег суда у Београду за 2019. годину, остварен је у проценту већем од 200%, узимајући у обзир све уписнике другостепеног грађанског одељења.

У Посебном одељењу за организовани криминал и Одељењу за ратне злочине Вишег суда у Београду у току 2018. године драстично је увећан прилив захтева за издавање уверења:

Виши суд у Београду – Посебно одељење за организовани криминал и Одељење за ратне злочине				
Период	1.1.2016.- 31.12.2016.	1.1.2017.- 31.12.2017.	1.1.2018. – 31.12.2018.	1.1.2019. – 31.12.2019.
Укупан број примљених уверења	6.989	6.951	28.040	66.091

Сходно подацима из табеле може се закључити да је до 31.12.2019.године, у односу на 2016. годину, примљено 845,64% више захтева за издавање уверења, у односу на 2017. годину примљено 850,81% више захтева, док је у односу на 2018. годину примљено 135,70% више захтева.

Поред наведеног, у Посебном одељењу за сузбијање корупције у периоду од 01.01.2019. - 31.12.2019.године примљено је укупно 5.045 захтева за издавање уверења.

б) Број судија у односу на број предмета у суду и структура предмета

Одлуком Високог савета судства о броју судија у судовима број 021-02-57/2016-01 од 17.5.2016.године, одређено је да Виши суд у Београду има **укупно 83 судија, са председником суда**. Одлуком о измени Одлуке о броју судија у судовима Високог савета судства број 119-05-167/2018-01 од 13. фебруара 2018.године повећан је број судија у Вишем суду у Београду, тако што је одређено да овај суд уместо дотадашњих 83 судија са председником суда, има **100 судија са председником суда**.

Годишњим распоредом послова у Вишем суду у Београду Су I – 2 144/2018 од 29.11.2018.године у судска одељења формирана у овом суду распоређено је укупно 90 судија Вишег суда у Београду, са председником суда, имајући у виду да је један судија ослобођен вршења судијске функције за време обављања функције у Високом савету судства, да једној судији мирује радни однос, као и да је осам судијских места било непопуњено. Поред наведеног, одлуком Високог савета судства, један судија Апелационог суда у Новом Саду упућен је на рад у Посебно одељење Вишег суда у Београду. Међутим, једном судији је због навршења радног века по сили закона судијска функција престала 15.02.2019. године, тако да је у периоду од 15.02.2019. године до 17.05.2019. године у Вишем суду у Београду било распоређено 89 судија, 9 судијских места је било упражњено, а двоје судија није вршило

судијску функцију у овом суду. На седници свих судија одржаној дана 17.05.2019. године у Виши суд у Београду ступило је на судијску функцију 8 нових судија.

Дана 20.06.2019. године Виши суд у Београду обратио се Високом савету судства дописом Су I – 1 130/2019 у коме је истакнут предлог за повећање броја судија у Вишем суду у Београду. Разлог истицања овог предлога проистекао је управо из потребе спречавања дугог трајања судских поступака који су најчешће законом предвиђени као хитни, што је за последицу имало сврставање предмета у категорију „старих” у складу са Јединственим програмом решавања старих предмета Врховног касационог суда, а што је све детаљно образложено и у Предлогу Вишег суда у Београду за допуну радног текста Националне стратегије реформе правосуђа за период 2019-2024.године који је инкорпориран и у радни текст Стратегије развоја правосуђа за период 2019-2024. године, а у коме је дата свеобухватна анализа оптерећености рада Вишег суда у Београду, са посебним освртом на грађанско одељење, број предмета и оптерећеност судија у Првостепеном и Другостепеном грађанском одељењу Вишег суда у Београду.

Одлуком о измени Одлуке о броју судија у судовима Високог савета судства од 26.06.2019. године, а по иницијативи Вишег суда у Београду, повећан је број судија у Вишем суду у Београду, тако што је одређено да овај суд уместо дотадашњих 100 судија са председником суда, има **112 судија са председником суда.**

С обзиром на то да је девет судија Вишег суда у Београду 02.07.2019. године ступило на судијску функцију у Апелациони суд у Београду, Виши суд у Београду је, у периоду од 02.07.2019. године до 05.11.2019. године, радио са 22 непопуњена судијска места, једним упућеним судијом из Апелационог суда у Новом Саду и двоје упућених судија из Апелационог суда у Београду, који су Одлукама Високог савета судства од 03.07.2019. године упућени у Посебно одељење за организовани криминал, и то један судија на период до 6 месеци, а један судија на период до годину дана, поред чега двоје судија овог суда из напред наведених разлога нису вршили судијску функцију.

На седници свих судија одржаној дана 05.11.2019. године у Виши суд у Београду ступило је на судијску функцију 9 нових судија, тако да је на дан 31.12.2019. године у судска одељења Вишег суда у Београду било распоређено укупно 97 судија са председником суда, један судија ослобођен је вршења судијске функције за време обављања функције у Високом савету судства, једној судији и даље мирује радни однос, док је 13 судијских места било упражњено. Такође, у Посебно одељење за организовани криминал Вишег суда у Београду упућен је један судија Апелационог суда у Новом Саду и двоје судија Апелационог суда у Београду.

Према подацима из Програма за аутоматско вођење предмета, табеларно је приказан у табели 4 просечан број предмета у раду по судији на нивоу целог суда, као и по одељењима, а сходно упутству за попуњавање извештаја о раду суда из Судског пословника, којим је прописано да ако судија у тромесечном периоду није радио 22 радна дана, у шестомесечном 44, а у годишњем 88 радна дана, број његових завршених предмета и његово учешће у укупном броју судија у одељењу изузима се од обрачуна просека у извештајном (посматраном) периоду.

Табела 4.

Период 01.01.2019. – 31.12.2019. године	Број судија	Укупно у раду	Просечно у раду по судији
Виши суд у Београду – цео суд	80	166.172	2.077,15
Првостепено грађанско одељење	12	24.139	2.011,58
Другостепено грађанско одељење	16	51.977	3.248,56
Одељење за претходни поступак	3	1.295	431,67
Првостепено кривично одељење	13	2.210	170,00
Другостепено кривично одељење	6	2.509	418,17
Одељење за малолетнике	3	2.413	804,33
Посебно одељење за организовани криминал	17	1.846	108,59
Одељење за ратне злочине	7	546	78,00

Тренд повећаног прилива предмета у односу на претходне године у грађанској материји и несразмерно велики број предмета у раду у односу на број судија најважнији је фактор који је утицао на резултате рада Првостепеног и Другостепеног грађанског одељења, а последица је, између осталог, увођења нових надлежности, поред чега је рад судија отежан и чињеницом да знатан део прилива предмета у грађанском одељењу чине хитни предмети у смислу члана 50. Судског пословника, те с обзиром на то да је опште познато да су судије овог одељења најоптерећеније у односу на остале колеге у истоверним одељењима осталих виших судова, постоји и знатан број старих предмета који оправдано нису могли да буду раније решени и који су због тога и сами постали хитни, поред чега је узимајући у обзир надлежност овог суда у највећем броју реч о предметима сложене структуре. Имајући у виду да се хитним сматрају и предмети који су стари по иницијалном акту и који су хитни већ у моменту приспећа у суд, као и они који су по својој суштини хитни, већина предмета у грађанској материји у Вишем суду у Београду је хитна.

Велики број предмета у раду фактор је који је утицао и на резултате рада судија Вишег суда у Београду које поступају у кривичној материји, посебно имајући у виду сложеност предмета и број притворских предмета у којима је одређен притвор, а који захтевају хитно поступање, те чињеницу да Виши суд у Београду има и посебне надлежности утврђене Законом о организацији и надлежности државних органа у сузбијању организованог криминала, тероризма и корупције и Законом о организацији и надлежности државних органа у поступку за ратне злочине, на основу којих су формирана специјализована одељења: Посебно одељење за организовани криминал и Одељење за ратне злочине и Посебно одељење за сузбијање корупције, као и првостепену надлежност на територији целе Републике Србије за кривичне поступке из области високотехнолошког криминала, која је утврђена Законом о организацији и надлежности државних органа за борбу против високотехнолошког криминала, а у којима поступају све судије Првостепеног кривичног одељења, поред чега судије овог одељења поступају и као стални чланови кривичног ванпретресног већа. Такође, од 01.06.2016. године почела је примена Закона о спречавању насиља у породици, те су годишњим распоредом послова формирана већа ради одлучивања у другом степену о жалбама изјављеним против решења првостепених судова у поступку одлучивања о продужавању хитне мере, у чијем саставу су судије Другостепеног кривичног одељења, а све судије кривичних одељења поступају и као чланови већа у предметима у којима је сходно члану 21. став 1. тачка 2. Законика о кривичном поступку предвиђено суђење у већу од двоје судија и троје судија поротника (веће пет).

в) Број судијских помоћника

У Вишем суду у Београду, у највећем делу 2019. године, било је упражњено 35 радних места судијских помоћника у односу на укупан број систематизованих радних места судијских помоћника према важећем Правилнику о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места, што је знатно отежало рад судија у грађанским одељењима, као и у редовним кривичним одељењима суда. Такође, од постојећег броја судијских помоћника, у највећем делу 2019.године, 6 судијских помоћника је било одсутно са рада због коришћења права на породилско одсуство и одсуство са рада ради неге детета, док је са укупно 13 извршилаца заснован радни однос на одређено време због привремено повећаног обима посла, а са 4 извршиоца ради замене привремено одсутног запосленог, али укупан број судијских помоћника у току 2019. године, није био довољан, с обзиром на то да је било немогуће обезбедити да сваки судија има сарадника. Тако, у Првостепеном кривичном одељењу, у претежном делу 2019. године, 8 судија није имало сарадника, у Другостепеном кривичном одељењу 2 судија, у Одељењу за претходни поступак 1 судија, у Одељењу за малолетнике 1 судија, у Посебном одељењу за организовани криминал и ратне злочине 3 судија, у Посебном одељењу за сузбијање корупције 2 судија, у Првостепеном грађанском одељењу 11 судија, а у Другостепеном грађанском одељењу 2 судије.

г) Број административних радника

У Вишем суду у Београду, током 2019. године, било је упражњено 9 радних места записничара, а и поред 6 извршилаца, који су на основу сагласности Министарства правде Републике Србије запослени на одређено време због привремено повећаног обима посла, постојећи број извршилаца на овом радном месту је током целе 2019. године био недовољан,

те је било изузетно тешко организовати свакодневни рад и обезбедити замену записничару када се за тим указивала потреба, имајући у виду број судија и обим посла у Вишем суду у Београду који је најоптерећенији од свих виших судова у Републици Србији.

Број запослених у писарници Вишег суда у Београду у току 2019. године, с обзиром на драстично повећање прилива у грађанској материји, такође није био довољан. Наиме, у претежном делу 2019. године, било је упражњено 10 радних места административно – технички послови у писарници, као и 2 радна места уписничар, да би се пред крај 2019. године, упразнило и једно радно место уписничар у Посебном одељењу за сузбијње корупције, као и 2 радна места за пријем, експедицију и архиву у овом одељењу. По одобрењу Министарства правде Републике Србије, у току 2019. године, радни однос на одређено време због привремено повећаног обима посла заснован је са 15 извршилаца, међутим и поред наведеног, запослени у писарницама грађанских одељења у 2019. години у просеку су обрађивали неколико хиљада предмета.

д) Расположиве просторије

Посебан фактор који је утицао на резултате рада Вишег суда у Београду у 2019. години јесте и чињеница да је овај суд у периоду од 01.01.2019.године до 24.10.2019.године функционисао у четири међусобно неповезане судске зграде. Судије које поступају у кривичној материји у овом периоду буиле су смештене у судској згради у Катанићевој улици број 15, у којој је Виши суд у Београду делио просторије са Другим основним судом у Београду до окончања радова на реконструкцији судске зграде у Савској улици број 17а „Палата правде“, што је нарочито отежавало рад судија Првостепеног кривичног одељења, који су због ограничених просторних капацитета морали да деле суднице, а што је утицало на број расположивих судећих дана у току године и самим тим на могућност заказивања главних претреса у програмским предметима. Ограничен број судница утицао је и на рад Посебног одељења за организовани криминал и Одељења за ратне злочине посебно имајући у виду да суднице у судској згради у Устаничкој улици број 29 располажу опремом за успостављање видеоконференцијске везе због чега овај суд уступа суднице другим судовима на њихов захтев ради пружања међународне правне помоћи. Просторни капацитети у највећем делу 2019. године, били су ограничени и у погледу смештаја судијских помоћника, приправника и приправника – волонтера.

У периоду од 24.10.2019. године до 31.10.2019. године, успешно је релизован процес пресељења кривичних и грађанских одељења Вишег суда у Београду из зграда у Улици Катанићева број 15, Улици Тимочка број 15 и Улици Тошин бунар број 274г у реконструисани објект Палата правде, тако да су прва суђења у реконструисаном објекту започела 04.11.2019. године.

ђ) Застарела опрема и мањак опреме за рад

Велики део техничке опреме у Вишем суду у Београду старији је од 16 година, што у знатној мери успорава рад запослених. Поред ограниченог броја рачунара, највећи проблем у раду судских одељења, посебно писарнице и дактилобироа узрокован је недовољним бројем штампача и скенера, имајући у виду да је просечан однос запослених у писарници и броја опреме око 8 запослених на 1 штампач, односно око 5 запослених на 1 скенер, док је у

дактилобиру. Мањак опреме нарочито отежава рад запослених у писарници и дактилобиру грађанских одељења с обзиром на број предмета који морају да обраде на дневном нивоу, при чему ни сваки судијски помоћник није имао свој рачунар.

е) Делегација 6.200 предмета другостепене грађанске материје

Анализирајући званичне статистичке податке из претходних година о оптерећености виших судова са подручја београдске апелације, утврђено је да Виши суд у Београду константно прима несразмерно већи број предмета у односу на остале судове, те је у циљу обезбеђивања подједнаке оптерећености свих судија у суду, сходно члану 49 Судског пословника, као и ефикаснијег решавања старих предмета, у складу са циљевима постављеним у Програму решавања старих предмета Вишег суда у Београду за 2019. годину, стављен предлог Врховном касационом суду Су I – 1 71/2019 од 15.04.2019. године за делегацију предмета другостепене грађанске материје, који су у Виши суд у Београду примљени у периоду од 01.01.2017. године до 31.12.2017. године и 01.01.2018. године до 31.12.2018. године.

Врховни касациони суд препознао је проблеме са којима се Виши суд у Београду суочавао у погледу несразмерно велике оптерећености у односу на остале судове са подручја београдске апелације, те је у јуну месецу 2019. године, делегирано 6.200 предмета „Гж“ материје.

II

Програм решавања старих предмета за 2020. годину

Разлог доношења Програма решавања старих предмета који обухвата мере за решавање старих предмета је чињеница да је у суду на дан 31.12.2019. године остао велики број нерешених старих предмета.

Судским пословником о Изменама и допунама Судског пословника („Службени гласник РС“ број 43/2019) предвиђена је категоризација старих предмета **према датуму иницијалног акта**, па су стари предмети разврстани у **три** групе:

1. предмети старости од **3 до 5 година**,
2. предмети старости од **5 до 10 година**,
3. предмети старости **преко 10 година**.

Такође, Упутством Врховног касационог суда за анализу и израду појединачних програма решавања старих предмета у основним и вишим судовима је предвиђено да виши судови поред утврђивања циља за укупан број старих предмета у суду, одређују циљ и за број старих предмета у следећим материјама: „П“, „П1“, „П2“, „К“, „Кж“², „Кж1“, „Гж“ и „Гж1“,

² Виши суд у Београду више пута се обраћао Врховном касационом суду у погледу уписника „Кж“ уз напомену да се у овај уписник у Вишем суду у Београду заводе кривични предмети у којима се одлучује о сукобу надлежности, док се сходно члану 292. Судског пословника у уписник „Кж1“ заводе кривични предмети у

као и да се циљеви одређују нумерички, а проценат испуњености циља рачуна у односу на укупан број старих предмета које је суд имао у раду у току извештајног периода и броја старих предмета који је остао нерешен на крају извештајног периода, због чега се приликом утврђивања циља у програму мора узети у обзир и предикција колико ће предмета у свакој материји и укупно постати старо у току текућег извештајног периода.

Виши суд у Београду посебно ће пратити предмете породичних спорова „П2“ и предмете заштите ауторских и сродних права „П4“ у којима је иницијални акт поднет пре 2018.године, односно који су старији од 1 године према датуму иницијалног акта, на основу налога Апелационог суда у Београду Су I – 5 15/15 од 25.12.2015.године.

1. Табеларни приказ утврђених циљева за решавање старих предмета

Материја	Број нерешених предмета (на почетку извештајног периода)	Број старих нерешених предмета (на почетку извештајног периода)					Просечно предмета по судији (на почетку извештајног периода)	% старих нерешених предмета у односу на укупан број нерешених предмета (на почетку извештајног периода)	Циљ на основу Програма (планирани број старих предмета)
		Укупно преко 3 године	2-3 год	3-5 год	5-10 год	преко 10 год			
П	8.051	1.665	1.694	1.005	499	161	670,92	12,48%	3.176
П1	472	190	54	107	77	6	39,33	22,67%	227
П2	155	15	9	10	5		14,09	6,45%	18
К	1.181	380	128	157	180	43	90,85	13,29%	443
Кж		0							0
Кж1	102	19	25	12	6	1	17,00	11,76%	82
Гж	27.935	9.680	4.621	5.636	3.329	715	1745,94	20,18%	14.577
Гж1	353	256	40	92	125	39	22,06	26,06%	325
Укупно	38.249	12.205	6.571	7.019	4.221	965	813,81	18,35%	18.785
Укупно сви уписници	43.738	13.017	6.987	7.456	4.536	1.025	546,73	17,05%	21.024

којима се по жалби одлучује о првостепеним пресудама, а у уписник „Кж2“ кривични предмети у којима се по жалби одлучује о решењима првостепених судова, али је Виши суд у Београду у Програму решавања старих предмета за 2019. годину приказао материје у свему складу са датим Упутством.

2. Образложење постављених циљева

a) Параметри узети у обзир приликом постављања циља

Пратећи Смернице ЕУ и прописане индикаторе („време“) који се односе на дужину поступка, односно време које је потребно за решавање поступка, а који се изражавају у данима, тако што се број нерешених предмета на крају године подели са бројем решених предмета у току године, затим помножи са 365, извршена је анализа дужине трајања поступка у 2019.години по материјама у којима је поступао овај суд.

Време потребно за решавање предмета у Вишем суду у Београду током 2019.године по судећим материјама:

Материја	Број дана	Број месеци
К, К-По ₃	608,00	19,93
Ки	283,89	9,31
Кж, Кж1, Кж2	19,97	0,65
Км	168,13	5,51
К-По ₁	209,60	6,87
К-По ₂	517,08	16,95
П, П1, П2, П3, П4, Р, П-уз	288,88	9,47
Гж, Гж1, Гж2, Гж-и	533,11	17,48
Рех	511,89	16,78

Такође, на основу извештаја из Програма за аутоматско вођење предмета извршена је и анализа просечног временског интервала у којем се заказују рочишта, односно претреси у поступцима пред Вишим судом у Београду:

Материја	Просечан број дана до првог рочишта	Просечан број дана између рочишта / претреса
К	123,28	38,65
Кпо3	64,40	46,17
Кпо4	78,27	41,68
КМ	55,83	43,67
П	208,59	125,66

П1	178,10	140,18
П2	87,44	74,92
П3	194,39	137,99
П4	210,36	125,09
Прр 1	212,40	251,00
П-уз	213,50	48,00
РЕХ	86,63	71,08
Спк	29,05	18,69
СПК-ПО3	45,69	16,00
СПК-ПО4	21,20	20,02

Приликом утврђивања циља Програма решавања старих предмета у Вишем суду у Београду за 2020. годину, овај суд као полазни параметар узео је у обзир укупан број нерешених предмета у суду на дан 31.12.2019.године, за цео суд и по материјама прописаним Упутством, као и очекивани прилив предмета у суду, посебно у грађанским одељењима, на основу анализе прилива предмета у 2018. години и 2019. години.

У погледу фактора који су били од утицаја на резултате рада за претходну годину, за највећи део 2020. године, очекивано је да дође до извесног побољшања у погледу броја судијских помоћника, административних радника, техничке опреме, као и расположивих просторија.

Наиме, Виши суд у Београду у погледу броја запослених обраћао се Министарству правде Републике Србије дописом Су I – 1 130/2018 од 04.07.2018.године да Министарство правде Републике Србије у оквиру своје надлежности у складу са чланом 4. Закона о начину одређивања максималног броја запослених у јавном сектору предложи Влади Републике Србије да се у Вишем суду у Београду утврди већи број запослених на неодређено време, који ће одговарати повећаном броју судија овог суда, као и повећаном обиму посла, узимајући пре свега у обзир и чињеницу да Виши суд у Београду има три специјализована одељења, те да је континуирано ванредно оптерећен увећањем прилива предмета. С тим у вези, Правилником о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Вишем суду у Београду Су I – 9 1/2019 од 18.03.2019. године, на који је Министар правде дао сагласност дана 20.03.2019. године и који је ступио на снагу 04.04.2019. године, повећан је број систематизованих радних места са 417 на 470 извршилаца. Међутим, највећи део систематизованих, а упражњених радних места, остало је непопуњено током целе 2019. године, с обзиром на то да је тек дана 13.12.2019. године, Закључком Владе Републике Србије 51 број 112-12608/2019-1 дата сагласност за ново запошљавање, а по молбама Вишег суда у Београду Су I – 1 70/2019 од 15.04.2019. године, Су I – 1 70/2019 -1 од 27.05.2019, Су I – 1 70/2019 -2 од 05.06.2019, Су I – 1 145/2019 и Су I – 1 146/2019 од 05.07.2019. године, Су I – 1 145/2019 -1 и Су I – 1

146/2019-1 од 31.07.2019. године, Су I – 1 145/2019 -2 и Су I – 1 146/2019 -2 од 05.09.2019. године и Су I – 1 264/2019 од 02.12.2019. године.

Дана 16.12.2019. године, расписан је интерни конкурс за попуњавање укупно 28 извршилачких радних места, и то 10 радних места судијски помоћник – виши судијски сарадник (у тренутку расписивања конкурса било је упражњено 34 радних места судијски помоћник – виши судијски сарадник, али се због избора судија за основне судове, чије окончање се очекује почетком 2020. године, може предвидети да ће у овом суду бити упражњено још 9 радних места судијских помоћника), 2 радна места уписничар и 10 радних места административно – технички послови у писарници (чијим спровођењем ће се попунити сва систематизована радна места) и 6 радних места записничар.

Такође, у погледу просторних капацитета, с обзиром на то да је на јесен 2019. године окончана реконструкција судске зграде „Палата правде“ и да су кривична и грађанска одељења овог суда, дана 04.11.2019. године започела са радом на новој адреси, може се предвидети да ће реконструисани правосудни објект Палата правде својим просторним капацитетима омогућити краћи период заказивања суђења, будући да сваки судија има своју судницу, те самим тим има на располагању могућности за убрзање динамике суђења, а све у складу са препорукама Европске комисије.

У погледу броја судија Годишњим распоредом послова за 2020. годину, у судска одељења формирана у овом суду распоређено је укупно 97 судија овог суда, са председником суда. Један судија ослобођен је вршења судијске функције за време обављања функције у Високом савету судства, једној судији мирује радни однос, а 13 судијских места било је непопуњено. Такође, Одлукама Високог савета судства, један судија Апелационог суда у Новом Саду и један судија Апелационог суда у Београду, упућени су на рад у Виши суд у Београду.

На свечаној седници дана 21.01.2020. године, на судијску функцију у овај суд ступило је 10 судија изабраних Одлукама Високог савета судства од 24.12.2019. године, тако да је Изменама и допунама Годишњег распореда послова у Вишем суду у Београду за 2020. годину Су I – 2 4/2020 од 21.01.2020. године у судска одељења у овом суду распоређено укупно 107 судија са председником суда, двоје судија не врши судијску функцију из напред наведених разлога, а двоје судија Апелационог суда у Новом Саду и Апелационог суда у Београду упућени су у овај суд, један до 30.04.2020. године, а други најкасније до 03.07.2020. године.

б) Предикација колико ће предмета у свакој материји и укупно постати старо у току текућег извештајног периода

Виши суд у Београду посебно је извршио **анализу предикције колико ће предмета у свакој материји и укупно постати старо у току текућег извештајног периода**, односно колико се очекује да ће судије овог суда имати старих предмета у раду у току 2020. године, а што је и табеларно приказано.

Материја	Укупан број нерешених предмета на дан 31.12.2019.године	Нерешено старих на дан 31.12.2019.године	Број предмета који ће постати стари у 2020.години	Примљено старих у 2018. години	Примљено старих у 2019. години	Предикција броја примљених старих у 2020. години	Предикција броја старих предмета у раду у 2020.години
П	8.051	1.665	1.694	351	363	357	3.716
П1	472	190	54	32	34	33	277
П2	155	15	9	4	3	4	28
К	1.181	380	128	122	88	105	613
Кж		0					0
Кж1	102	19	25	251	204	228	272
Гж	27.935	9.680	4.621	5.335	4.936	5.136	19.437
Гж1	353	256	40	429	389	409	705
Укупно	38.249	12.205	6.571	6.524	6.017	6.271	25.047
Укупно сви уписници	43.738	13.017	6.987	8.568	7.489	8.029	28.033

Приликом утврђивања циља Програма Виши суд у Београду извршио је детаљну анализу свих података како би поставио што реалнију предикцију укупног броја старих предмета за који се очекује да ће судије Вишег суда у Београду имати у раду у току 2020. године.

Као полазни параметар узет је број нерешених старих предмета на дан 31.12.2019.године, као и број старих предмета који ће, уколико не буду решени, према датуму иницијалног акта постати стари у току 2020. године, који подаци су добијени из Програма за аутоматско вођење предмета и приказани су у табели.

Такође, извршена је и упоредна анализа броја предмета који су у току 2018. и 2019. године примљени у суд као стари и процентуално увећање или умањење наведених предмета у претходном периоду како би се добила најприближнија процена броја предмета за које се

очекује да буду примљени као стари у току 2020. године, а у обзир је узето и да, сходно Судским пословником о Изменама и допунама Судског пословника („Службени гласник РС“ број 43/2019), предмети старости између 2 и 3 године више не потпадају у категорију старих предмета.

Узимајући у обзир све наведено утврђена је предикција броја старих предмета у раду за 2020. годину, на основу ког броја су постављени циљеви по материјама и за цео суд.

Суд је на основу наведене предикције старих предмета у раду за 2020. годину, затим, броја старих предмета на нивоу целог суда и по материјама које су судије решиле у току 2018. и 2019. године, очекиваног прилива предмета, као и свих других напред наведених параметара који могу бити од утицаја на резултате рада суда, утврдио циљеве Програма решавања старих предмета за 2020. годину.

3. Мере за спровођење Програма

Ради остварења циљева утврђених Програмом, судије и сви запослени у суду (у складу са радним местом и улогом у поступању у предмету и његовом решавању) задужују се да:

Судије:

– у складу са циљевима постављеним овим Програмом, израде појединачне планове решавања најстаријих предмета, водећи рачуна о трајању поступка како према датуму пријема предмета у суд, тако и према датуму подношења иницијалног акта. Судије су дужне да појединачне планове доставе председницима поткомисија за спровођење Програма најкасније до 20.02.2020.године;

– према утврђеном плану, судије које поступају у другом степену припремају предмете, с тим што ће посебан приоритет дати предметима старијим од 5 година према датуму иницијалног акта. Судије које поступају у првом степену приоритет у заказивању дају старим предметима, посебно онима који су старији од 10 година према датуму иницијалног акта, као и хитним предметима, на тај начин што ће 50 % заказаних рочишта за главну расправу/главни претрес, бити у старим предметима, 40 % у хитним односно притворским предметима док ће преосталих 10 % заказаних рочишта бити у осталим предметима;

– рочишта за главну расправу односно главни претрес у предметима у којима поступак траје преко 10 година заказују на 20 до 30 дана, у предметима у којима поступак траје дуже од 5 година на 40 до 60 дана, а у предметима у којима поступак траје дуже од 3 године на 60 до 90 дана. Судије које поступају у предметима породичних спорова (П2) и предметима заштите ауторских и сродних права (П4) у којима је иницијални акт поднет пре 2019.године, имајући у виду законску обавезу нарочитог хитног и хитног поступања, заказиваће рочишта за главну расправу у интервалима не дужим од 15 дана, на основу налога Апелационог суда у Београду Су I – 5 15/15 од 25.12.2015.године;

– у другостепеним поступцима од укупно решених предмета сваког месеца реше 50 % старих предмета, 40 % хитних предмета међу којима су и они који по закону нису хитни, али због врсте одлуке захтевају прекоредно решавање (предмети који су достављени суду ради одлучивања о жалби изјављеној против процесних решења којима се поступак не окончава, решења о надлежности и сл.) и 10 % преосталих предмета;

– по истеку свака три месеца, најкасније до 20. у следећем месецу, достављају

председнику поткомисије (односно председнику одељења) извештаје о броју и структури решених старих предмета, о разлозима нерешавања осталих старих предмета и очекиваном датуму решавања, а у најстаријим предметима уз навођење рокова и мера неопходних за окончање поступка. Образложење мора да садржи разлоге о томе због чега предмет није завршен, мере које су предузете да предмет буде завршен у најкраћем року и очекивани датум његовог решавања. **Судије извештаје сачињавају на обрасцима који чине саставни део Програма.** На основу писаних појединачних образложења сваког од судија, председник поткомисије доставља председнику суда извештај о ефикасности предузетих активности, ради предузимања мера које су у надлежности председника суда за решавање старих предмета предвиђених чланом 12. Судског пословника;

- рокове евиденције у старим предметима не одређују у интервалу дужем од 15 дана.

Уколико председник суда утврди да разлози о томе због чега конкретан стари предмет није завршен нису оправдани, саставиће о томе службену белешку и о истом доставити извештај председнику Врховног касационог суда, председнику Апелационог суда у Београду, Високом савету судства и Министарству правде Републике Србије. Када се то покаже неопходним, председник суда ће издати и наредбу судији да у конкретном старом предмету предузме све мере у складу са законом, за хитно окончање и решавање предмета.

Све судије (осим судија Одељења за малолетнике) ће израђивати и извештај – „**Обавештење о трајању поступка**“, сходно обавези прописаној чланом 28. Закона о судијама.

Судије Одељења за малолетнике ће **обавештавати председника суда сваких месец дана о томе који предмети малолетника нису окончани и о разлозима због којих је по појединим предметима поступак још у току**, сходно обавези установљеној чланом 72. Закона о малолетним учиниоцима кривичних дела и кривичноправној заштити малолетних лица.

Управитељ писарнице:

- најкасније до 18.02.2020.године изради спискове старих предмета којима су судије задужене;
- организује рад писарнице тако да сви стари предмети, у складу са чланом 166а Судског пословника буду видно обележени штампбиљима прописаним чланом 345. Судског пословника у левом горњем углу омота списка предмета, ознакама:

предмети старији од 3 године – **СТАРИ ПРЕДМЕТ**,
предмети старији од 5 година – **ХИТНО – СТАРИ ПРЕДМЕТ**,
предмети старији од 10 година – **НАРОЧИТО ХИТНО – СТАРИ ПРЕДМЕТ**;

- у сарадњи са референтима у писарницама и судијским помоћницима редовно води евиденцију о броју старих предмета по судским већима;

- до 15. у месецу председнику суда, а сваког тромесечја и председницима поткомисија, доставља извештај о нерешеним старим предметима означеним по категоријама из Програма, а који су обухваћени циљевима;

- до 15. у месецу председнику суда, а сваког тромесечја и председницима поткомисија, доставља извештај о старим нерешеним предметима означеним у овом Програму у којима рочиште за главну расправу/главни претрес није заказано и у којима одлуке нису урађене у

року дужем од 30 дана;

– до 5. у месецу судској управи подноси извештај о предметима у којима одлуке нису урађене у року дужем од 30 дана.

Референти писарница:

– прате нерешене старе предмете, да их означавају ознакама из овог Програма и да о наведеном обавештавају управитеља писарнице;

– између два рочишта за главну расправу/главни претрес проверавају уредност наложене доставе и у случају неуредне доставе о томе благовремено обавесте поступајућег судију.

Записничари – дактилографи:

– до 7. у месецу проверавају да ли су сви стари предмети заказани и о овој чињеници редовно обавештавају руководиоца дактилобироа, који је дужан да до 10. у месецу сачини извештај о незаказаним старим предметима, на посебној табели која је саставни део овог Програма и преда га управитељу писарнице.

Запослени у доставној служби :

– врше доставу брже и ефикасније, посебно ако је претходна достава преко поште била неуспешна. На захтев поступајућег судије, председник суда може одобрити коришћење службеног возила ради вршења доставе у старом предмету;

– о проблемима у достави судских писмена благовремено обавештавају поступајуће судије и поступају по налозима судија које им том приликом дају.

Ради успешније доставе повремено ће се одржавати састанци председника одељења и управитеља писарнице, на којима ће се расправљати о евентуалним проблемима и начину њиховог решавања.

Судијски помоћници, судијски приправници:

– помажу судијама код којих су распоређени у изради одлука, припремању предмета за суђење, сачињавају извештаје на обрасцима за појединачне старе предмете, као и за предмете кривичне материје којима прети наступање апсолутне застарелости кривичног гоњења;

– у другостепеном кривичном и грађанском одељењу припремају и организују већања, сачињавају извештаје на обрасцима за појединачне старе предмете, као и за предмете кривичне материје којима прети наступање апсолутне застарелости кривичног гоњења;

– обављају припремне радње које се односе на утврђивање да ли новопримљени предмет улази у неку од категорија прописаних Програмом решавања старих предмета и захтева приоритетно поступање, као и да ли су испуњене све процесне претпоставке за одлучивање, посебно у другостепеном кривичном и грађанском одељењу.

Статистичар:

– сваког месеца сачињава извештај о предметима обухваћеним овим Програмом, о броју решених предмета и нерешених предмета по групама предвиђеним овим Програмом, као и да

сачини извештај о реализацији Програма решавања старих предмета за 2020.годину;

– на крају извештајних периода, за које се прати реализација овог Програма, сачини извештај о времену потребном за решавање предмета према смерницама ЕУ и прописаним индикаторима („време“) који се односе на дужину поступка, односно време које је потребно за решавање поступка, а који се изражавају у данима, тако што се број нерешених предмета на крају године подели са бројем решених предмета у току године, затим помножи са 365.

4. Праћење спровођења Програма

Спровођење Програма прате поткомисије у првостепеном и другостепеном кривичном одељењу, првостепеном и другостепеном грађанском одељењу, одељењу за поступање по захтевима за рехабилитацију, одељењу за претходни поступак, одељењу за малолетнике, Посебном одељењу за организовани криминал, Посебном одељењу за сузбијање корупције и Одељењу за ратне злочине (у даљем тексту: поткомисије) и Комисија за праћење спровођења Програма решавања старих предмета (у даљем тексту: Комисија).

Поткомисију чине: председник одељења, који је уједно и председник поткомисије, још један судија из одељења, двоје судијских помоћника и један референт писарнице, као чланови поткомисије. Састав поткомисије одређује председник поткомисије и **одлуку о формирању поткомисије доставља председнику суда најкасније до 20.02.2020.године.**

Комисију чине: председник суда, заменици председника суда, секретар суда и управитељ писарнице.

Поткомисија тромесечно врши контролу спровођења Програма и то тако што јој судије одељења за које је формирана, достављају на свака три месеца извештаје о поступању у старим предметима, до 20. у следећем месецу. Поткомисија на основу достављених извештаја, сачињава извештај о спровођењу Програма и доставља га Комисији, најкасније до 10. маја, 10. августа, 10. новембра 2020.године, односно 10. фебруара 2021.године.

Поткомисије су дужне и да једном у три месеца, а након пријема извештаја судија, одржавају састанак судија из одељења за које је поткомисија формирана, на којем ће се разматрати предметни извештаји сваког судије понаособ. На састанку ће се утврђивати и активности које је неопходно предузети за смањење броја старих предмета, а посебно ће се размотрити да ли је ради бржег и ефикаснијег решавања старих предмета потребно увести прерасподелу радног времена и прековременог рада за суђење у овим предметима и уколико се оцени да је ова мера неопходна, предлог ће се доставити председнику суда, са записником са састанка.

Комисија за праћење спровођења Програма решавања старих предмета након пријема извештаја поткомисија, разматра достављене извештаје, ради контроле поступања по мерама утврђеним Програмом и ради евентуалне измене или допуне Програма.

5. Мере за спречавање повећања броја старих предмета

Мере које треба спроводити како би се спречило настајање нових старих предмета и смањење броја старих предмета у суду, обухватају следеће поступање судија и запослених у суду:

- Новопримљене предмете референти у писарници одмах ће износити судији који је предметом задужен. Судија ће одмах размотрити испуњеност процесних претпоставки за одлучивање у предмету (надлежност суда, уредност и благовременост тужбе, благовременост, уредност и дозвољеност жалбе и сл.);
- Једном месечно ће се одржавати седнице судских одељења на којима ће се разматрати рад одељења, као и спорна правна питања о којима ће се заузимати правни ставови, што ће допринети бржем одлучивању у предметима;
- На крају сваког месечног извештаја ће се утврдити број нових предмета који су достављени суду и улазе у категорију старих предмета и њихово решавање ће се спроводити и пратити у складу са Програмом;
- На крају сваког шестомесечног извештаја ће се утврдити број нових предмета који по основу датума доставе суду сходно одредбама Законика о кривичном поступку и Закона о парничном поступку улазе у категорију старих предмета и њихово решавање ће се спроводити и пратити сходно Програму;
- У кривичној материји редовно ће се пратити поступање по притворским предметима.

III

Завршне одредбе

Програм решавања старих предмета ступа на снагу даном доношења.

Са садржином Програма упознати све судије и запослене у Вишем суду у Београду.

The stamp is circular with the text "РЕПУБЛИКА СРБИЈА" at the top and "ВИШИ СУД У БЕОГРАДУ" at the bottom. In the center, there is a signature and the text "ПРЕДСЕДНИК" above it.
ПРЕДСЕДНИК
ВИШЕГ СУДА У БЕОГРАДУ
Судија Александар Степановић